



Biroul permanent al Senatului
Bp 46 17.03.2005

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind modificarea și
completarea Legii nr.373/2004 pentru alegerea Camerei
Deputaților și a Senatului**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.373/2004 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP 46 din 24.02.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.373/2004 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului.

Reglementarea are în vedere îmbinarea celor două tipuri de scrutin: scrutinul nominal pentru alegerea senatorilor și a unui număr de deputați egal cu cel al senatorilor și scrutinul de listă pentru ceilalți deputați.

Prin conținutul său, proiectul face parte din categoria legilor organice, împrumutând acest caracter de la legea asupra căreia realizează intervenția legislativă.

În aplicarea art.75 din Constituția României republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că în cadrul proiectului unele articole modificate cuprind și alineate care și-au păstrat același conținut. În această situație, potrivit normelor de tehnică legislativă, ar putea fi folosită următoarea formulare numai pentru alineatele ce fac obiectul modificării:

„Alineatele ... ale articolului ... se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

3. La **pct.2**, referitor la art.2¹, pentru ca norma să fie completă ar fi necesar să se detalieze mai bine criteriile pe baza cărora se constituie circumscripțiile electorale uninominale, pentru a se evita constituirea de circumscripții disproporționate (ca număr de alegători, număr de comune și orașe etc.).

Tot la acest articol, în concordanță cu prevederile alin.(1) lit.a) și b), ar fi necesar ca în norma de la alin.(3) să se facă referire mai întâi la circumscripțiile electorale (unde scrutinul este pe bază de listă) și apoi la circumscripțiile electorale uninominale.

De asemenea, la **alin.(2)**, avându-se în vedere succesiunea operațiilor respective, cuvântul „Delimitarea” trebuie plasat după cuvântul „înființarea” (care la rândul lui ar putea fi înlocuit prin „constituirea”), iar cuvântul „dată” înlocuit prin cuvântul „adoptată”, mai adecvat în context.

La **alin.(3)**, cuvântul „Numerotarea” ar trebui plasat după cuvântul „delimitarea”, întrucât circumscripția electorală este mai întâi delimitată și apoi numerotată.

În cadrul acestui articol, considerăm că ar fi necesare dispoziții distincte cu privire la constituirea circumscripțiilor electorale uninominale la **municipiul București**, avându-se în vedere că urmează a se constitui 12 asemenea circumscripțiile electorale în cele 6 sectoare, iar delimitarea lor ar trebuie să se facă în cadrul aceluiași sector, o circumscripție neputându-se extinde pe două sectoare, deoarece în acest caz trebuie menționat expres și la care oficiu electoral se va transmite rezultatul alegerilor.

Considerăm, de asemenea, că ar fi necesare reglementări și cu privire la **numerotarea secțiilor de votare**, în sensul de a se preciza dacă această operație se face în mod separat pentru fiecare din cele două categorii de circumscripții, sau doar la nivelul circumscripției electorale, în care scrutinul se face pe bază de listă.

4. La **pct.3** referitor la art.3 alin.(7), este necesară înlocuirea sintagmei „Comisia Națională de Statistică”, prin „Institutul Național de Statistică”.

5. La **pct.4**, referitor la art.5, în corelare cu propunerea de la pct.6 din prezentul aviz, prevederile alin.(1), referindu-se la circumscripțiile electorale uninominale, ar trebui plasat după alin.(8), deci după prevederile referitoare la alegerea pe baza scrutinului de listă.

La actualul **alin.(2)**, pentru ca norma să fie completă, propunem ca textul să se refere și la alianțele electorale și să se elimine referirea la alin.(1).

Referitor la **alin.(4)**, apreciem că textul ar trebui să debuteze cu expresia “Numărul de candidați de pe fiecare listă”, fiind mai adecvată decât expresia “Numărul mandatelor de pe fiecare listă”.

6. La **pct.10**, referitor la art.34¹ alin.(3) lit.f), din considerente gramaticale, cuvântul „Deputaților” trebuie scris fără majusculă.

7. La **pct.17**, referitor la art.49 în corelare cu prevederile de la alin.(1)-(3), propunem ca norma de la alin.(8) să fie plasată după alin.(9), iar cea de la alin.(11), după alin.(12).

Această propunere este valabilă, în mod corespunzător și pentru **pct.25**, referitor la art.78 alin.(3), unde norma de la lit.c) trebuie plasată înaintea celei de la lit.a), pentru **pct.28**, referitor la art.88 alin.(1), care ar trebui să debuteze cu candidații desemnați prin scrutin de listă și apoi cu cei desemnați prin scrutin uninominal, precum și pentru **pct.31**, referitor la art.90, unde norma de la alin.(3) ar trebui să fie marcată ca alin.(1), după care să urmeze celelalte alineate.

8. La **pct.22, partea introductivă**, întrucât litera nu constituie un element structural de bază al unei dispoziții normative, propunem ca textul să debuteze astfel:

“22. La articolul 60, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

9. La **pct.25** privind art.78 alin.(3) lit.b), pentru claritatea soluției și uniformitatea reglementării, propunem înlocuirea expresiei “cuprinde candidatul” cu sintagma “cuprinde numele și prenumele candidatului”.

10. La **pct.32**, referitor la art.90¹ alin.(1) lit.a) și b), expresia „se desemnează deținător al mandatului” este improprie. De aceea, propunem înlocuirea ei cu expresia „este declarat ales”.

Tot la acest punct, semnalăm că expresia „la interval de o săptămână” este lipsită de precizie normativă, motiv pentru care propunem înlocuirea ei cu expresia „în prima duminică de la primul tur”.

11. La pct.33, referitor la art.91 alin.(9), propunem înlocuirea expresiei „a câștigat” cu expresia „a obținut”.

12. La pct.38, propunem ca partea introductivă a textului să aibă următoarea redactare:

“38. La articolul 97, literele b), c), l), m), u) și v), se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Aceeași recomandare o reiterăm și pentru pct.39, a cărei primă parte necesită a fi redactată astfel:

“39. La articolul 99 alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

13. La Articolul II, soluția preconizată are în vedere modificarea și înlocuirea anexei nr.1 și anexei nr.2, motiv pentru care este necesar ca, pentru un spor de rigoare normativă, acest articol să fie înlocuit printr-un nou punct al Art.I, pct.43, cu următorul cuprins:

“43. Anexele nr.1 și nr.2 se modifică și se înlocuiesc cu anexele nr.1 și nr.2 la prezenta lege”.

Pe cale de consecință, actualul art.III va deveni art.II.

Întrucât în proiect nu s-au redat toate datele de identificare ale Legii nr.373/2004, propunem reformularea textului art.II, astfel:

“Art.II. - Legea nr.373/2004 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.887 din 29 septembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege va fi republicată în Monitorul Oficial, dându-se textelor o nouă numerotare”.

14. Propunem eliminarea din textul proiectului a formulei de atestare a constituționalității adoptării legii, întrucât, potrivit prevederilor art.44 din Legea nr.24/2000, republicată, această consemnare revine succesiv fiecărei Camere a Parlamentului, în funcție de modul în care s-a desfășurat procesul decizional în adoptarea proiectului de lege.

15. La anexa nr.2, propunem ca modelul buletinului de vot pentru alegerea Camerei Deputaților prin **scrutin uninominal** și marcat cu pct.,I” să fie marcat ca **pct.”II”**, iar modelul pentru alegerea Camerei Deputaților **prin scrutin de listă**, marcat cu pct.,II” să fie marcat ca **pct.”I”**.

Totodată, pentru identificarea mai lesnicioasă a acestora, sugerăm ca simbolul „D” din actuala anexă 2 pct.I să fie înlocuit cu „D.U”, iar cea de la pct.II, care este marcat tot cu „D” să fie marcată cu „D.L”, făcându-se, astfel o diferențiere mai vizibilă între scrutinul de listă (D.L) și cel uninominal (D.U), pentru Camera Deputaților.

Tot la anexa 2, **pct.I**, sugerăm ca sintagma „Circumscripția electorală uninominală nr.” să fie plasată după sintagma „Circumscripția electorală nr.”, întrucât în cadrul acesteia din urmă se constituie mai multe circumscripții electorale uninominale. Această propunere este valabilă și pentru **pct.III** al anexei nr.2.

La **pct.IV** din anexa nr.2, referitor la modelul ștampilei de control a secției de votare, semnalăm că aceasta are inscripționat doar numărul circumscripției electorale constituită pentru alegerea pe baza scrutinului de listă (prevăzut în anexa 1), nu și al circumscripției electorale în care scrutinul este uninominal, a căror delimitare și **numerotare** se face de Guvern. Considerăm că ar fi necesar ca ștampila să conțină și numărul prin care se identifică fiecare circumscripție uninominală, întrucât la aceeași secție se votează pentru candidații propuși în ambele categorii de circumscripții, secția de votare fiind comună. Eventual, ar putea fi avut în vedere ca numărul circumscripțiilor electorale uninominale să fie înscris sub formă de fracție, ca numitor, sub numărul secției de votare. Această precizare ar urma să fie explicată în cadrul unui al doilea asterisc.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București
Nr.175/04.03.2005